



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Ministerstwo Pracy
i Polityki Społecznej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Projekt „Tak dla modelu współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych w Powiecie Świdnickim” jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

Raport z oceny jakości współpracy

Starostwa Powiatowego z

organizacjami pozarządowymi

w 2015 r.

Opracowała: Dorota Krajdocha

Biuro Projektu: Krzyżowa 7, 58-112 Grodziszczce, tel. 748500124, faks 748500305

Lider Projektu: Fundacja „Krzyżowa” dla Porozumienia Europejskiego

Partnerzy Projektu: Starostwo Powiatowe w Świdnicy, Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych





Projekt „Tak dla modelu współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych w Powiecie Świdnickim” jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

Wstęp

Raport został opracowany na podstawie przeprowadzonego w dniu 26.05.2015 r. drugiego spotkania autodiagnostycznego w ramach projektu „Tak dla modelu współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych w Powiecie Świdnickim”. Moderatorem spotkania była pani Dorota Krajdocha, pracownik Fundacji „Krzyżowa” dla Porozumienia Europejskiego. Opracowanie dot. informacji o współpracy Starostwa Powiatowego z organizacjami w 2015 r. przygotowała Pani Anna Borowska.

W spotkaniu udział wzięli przedstawiciele starostwa powiatowego, kadra projektu oraz przedstawiciele sześciu organizacji pozarządowych:

- Świdnickiego Klubu Piłki Ręcznej
- Stowarzyszenia Miłośników Tańca „Jubilat”
- Ligii Kobiet Polskich
- Klubu Seniora w Pszennie
- GLKS „Świdnica”
- Powiatowego ZLZS w Świdnicy

W sumie w spotkaniu uczestniczyło 10 osób.

Podczas spotkania uczestnicy wspólnie oceniali wzajemną współpracę Starostwa Powiatowego i lokalnych organizacji w 2015 r. w oparciu o stworzony Lokalny Indeks Jakości Współpracy. Przeprowadzona diagnoza stanu współpracy pozwoliła stworzyć nowe kierunki dla rozwoju współpracy, a także zobrazowała istniejące formalne przeszkody działające na jej niekorzyść. Lepsza i efektywniejsza współpraca, jej ciągłe

Biuro Projektu: Krzyżowa 7, 58-112 Grodziszczce, tel. 748500124, faks 748500305

Lider Projektu: Fundacja „Krzyżowa” dla Porozumienia Europejskiego

Partnerzy Projektu: Starostwo Powiatowe w Świdnicy, Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych





Projekt „Tak dla modelu współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych w Powiecie Świdnickim” jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

doskonalenie oraz podnoszenie poziomu świadczenia usług publicznych to najważniejsze aspekty kreujące aktywną działalność społeczną i samorządową w regionie świdnickim. Partycypacja i wysoka jakość współpracy organizacji pozarządowych z jednostkami samorządu powiatu świdnickiego powinna być priorytetem i głównym celem działań zainteresowanych stron.

Na terenie Powiatu Świdnickiego powstaje coraz więcej organizacji. W 2015 istnieje 498 zarejestrowanych organizacji. Społeczeństwo coraz częściej chce angażować się w sprawy lokalnej społeczności. Problemem funkcjonowania nowych i małych stowarzyszeń są często obowiązki tworzenia wielu procedur administracyjnych i prawnych wewnątrz organizacji nie posiadających odpowiednich kwalifikacji. Dlatego utrwalenie współpracy i rozwój wzajemnych relacji może przyczynić się do budowy stałych struktur współpracy.

Aktualnie organizacje i samorząd w małym stopniu informują się wzajemnie o kierunkach swoich działań. W wyniku przeprowadzonej autodiagnozy przedstawiciele organizacji wspomnieli, że ważnym i pomocnym działaniem będzie stworzenie ogólnodostępnej bazy wspólnych działań i potrzeb, która z pewnością ułatwiłaby rozwój wspólnych inicjatyw. Faktycznie w Starostwie Powiatowym z inicjatywy pracowników przeprowadzane są indywidualne konsultacje oraz wymiana e-mailowa z członkami organizacji, odbywają się również spotkania z Wydziałem Zdrowia dot. promocji zdrowia.

Ważną informacją dot. rozwoju współpracy Starostwa z organizacjami jest stała wymiana doświadczeń i informacji między samymi organizacjami, które wspólnie mogłyby efektywniej współpracować dla społeczności lokalnej. W celu zapoczątkowania współpracy i wymiany informacji, na oficjalnej stronie Starostwa Powiatowego w Świdnicy został stworzony portal "współpraca z NGO", gdzie swoje informacje mogą zamieszczać organizacje i samorząd.

Biuro Projektu: Krzyżowa 7, 58-112 Grodziszczce, tel. 748500124, faks 748500305

Lider Projektu: Fundacja „Krzyżowa” dla Porozumienia Europejskiego

Partnerzy Projektu: Starostwo Powiatowe w Świdnicy, Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych





Projekt „Tak dla modelu współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych w Powiecie Świdnickim” jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

Diagnozowanie lokalnych problemów i potrzeb społecznych.

Jeśli chodzi o diagnozowanie potrzeb organizacji o charakterze sportowym to najlepiej sytuacja wygląda na terenie Gminy Świdnica, gdzie organizowane są spotkania i wspólnie ustala się priorytety jeżeli chodzi o sprawy sportu; w pozostałych gminach wygląda to zdecydowanie gorzej. Pozostałe organizacje składają propozycje dotyczące potrzeb szczególnie w obszarze swojego działania. Większość organizacji prowadzi diagnozę problemów społecznych dot. ich własnej działalności. Starostwo Powiatowe i organizacje nie diagnozują razem lokalnych problemów w oficjalnych działaniach, Starostwo informuje zainteresowane organizacje o zbieranych danych na ich prośbę. W ramach realizowanego projektu zorganizowano 6 spotkań dot. diagnozy w ramach których zdiagnozowano 3 obszary: Rozwój ekonomiczny i dostępność miejsc pracy, Edukacja i kultura oraz Poziom aktywności obywatelskiej. W przypadku szerzej rozumianej diagnozy problemów społeczności lokalnych warto tego typu działania wprowadzić na stałe.

Współpraca przy tworzeniu strategii i programów opisujących lokalne polityki publiczne.

W Powiecie Świdnickim samorząd współpracuje przy tworzeniu programu współpracy oraz przy tworzeniu strategii powiatu i rozwiązywania problemów społecznych. Starostwo konsultuje z organizacjami projekty Programu rozwoju Powiatu Świdnickiego i Programu Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi. Rada Powiatu zatwierdza program współpracy z NGO. Konsultowane są projekty budowy obiektów sportowych w Gminie Świdnica. Natomiast zdecydowanie brakuje wspólnej oceny realizacji tych programów. Znaczną i efektywnie działającą grupą są organizacje sportowe, które przekazują swoje propozycje współpracy do osób odpowiedzialnych za realizację tego typu działań w Starostwie.

Biuro Projektu: Krzyżowa 7, 58-112 Grodziszczce, tel. 748500124, faks 748500305

Lider Projektu: Fundacja „Krzyżowa” dla Porozumienia Europejskiego

Partnerzy Projektu: Starostwo Powiatowe w Świdnicy, Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych





Projekt „Tak dla modelu współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych w Powiecie Świdnickim” jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

Podmiotami uprawnionymi do uczestnictwa w konsultacjach są organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie prowadzące działalność statutową na terenie Powiatu Świdnickiego oraz przedstawiciele wydziałów i jednostek podległych Starostwa Powiatowego w Świdnicy. W ramach konsultacji organizowane są robocze otwarte spotkanie dla wszystkich zainteresowanych organizacji pozarządowych w siedzibie Starostwa Powiatowego w Świdnicy. Organizacje pożytku publicznego mają możliwość zgłaszania uwag do Projektu uchwały w formie pisemnej.

Głównym celem Programu Współpracy jest coroczne wskazywanie priorytetowych zadań po to, by głównie na ich realizację kierować środki z budżetu Powiatu, gdzie głównymi kryteriami selekcji są z jednej strony potencjał organizacji pozarządowych, a z drugiej – potrzeby Powiatu Świdnickiego. Celem głównym programu jest zaspokajanie potrzeb mieszkańców Powiatu, poprzez wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych

Wdrażanie polityk publicznych oraz realizacja zadań publicznych.

Współpraca w obrębie realizacji polityk publicznych jest na dobrym poziomie. Starostwo Powiatowe organizuje szkolenia i różnego rodzaju doradztwo dla przedstawicieli organizacji pozarządowych. Informacje o szkoleniach lub bezpłatnych poradach umieszczane są na stronie internetowej Starostwa Powiatowego, a także wysyłane drogą mailową do zarejestrowanych organizacji.

Organizacja konkursów jest przejrzysta i jasna w Powiecie; przedstawiciele organizacji uważają, że jasno określone są reguły, przestrzegane są zasady jawności, informacje o konkursach i wynikach publikowane są na stronie internetowej. Problemem natomiast jest bardzo ograniczona pula środków, co nie pozwala na przeznaczanie środków na wkłady własne dla organizacji i regranting.

Strona internetowa jest udostępniana organizacjom, istnieje również możliwość korzystania ze sprzętu i lokali pozostających w dyspozycji Starostwa Powiatowego.

Biuro Projektu: Krzyżowa 7, 58-112 Grodziszczce, tel. 748500124, faks 748500305

Lider Projektu: Fundacja „Krzyżowa” dla Porozumienia Europejskiego

Partnerzy Projektu: Starostwo Powiatowe w Świdnicy, Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych





Projekt „Tak dla modelu współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych w Powiecie Świdnickim” jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

Organizacje uzyskują również wsparcie merytoryczne i personalne. Samorząd wspiera organizacje merytorycznie; udostępnia majątek samorządowy organizacjom w oparciu o program współpracy; samorząd organizuje szkolenia i wsparcie prawne, oraz inicjuje aktywności regionalne i międzynarodowe.

W powiecie nie została powołana rada pożytku, która działa w niektórych gminach. Organizacje i administracja samorządowa nie zawierają trwalszych, stałych stosunków na okoliczność realizacji lokalnych polityk i zadań publicznych w efekcie realizacja lokalnych polityk publicznych nie jest wspólnie oceniana. Efekty wprowadzonego Programu Współpracy na dany rok jest oceniany poprzez określenie poniższych wskaźników:

- 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
- 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym liczba organizacji,
- 3) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego, w tym liczba organizacji,
- 4) liczba umów zawartych w trybie art. 19a ustawy, w tym liczba organizacji,
- 5) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od organizacji,
- 6) beneficjenci zrealizowanych zadań – (wielkość grupy odbiorców),
- 7) wielkość własnego wkładu finansowego i pozafinansowego organizacji w realizację zadań publicznych
- 8) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,
- 9) liczba ofert wspólnych złożonych przez organizacje,
- 10) liczba zrealizowanych umów o partnerstwo określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 124),

Biuro Projektu: Krzyżowa 7, 58-112 Grodziszczce, tel. 748500124, faks 748500305

Lider Projektu: Fundacja „Krzyżowa” dla Porozumienia Europejskiego

Partnerzy Projektu: Starostwo Powiatowe w Świdnicy, Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych





Projekt „Tak dla modelu współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych w Powiecie Świdnickim” jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

11) liczba projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę, konsultowanych przez organizacje.

W sprawozdaniu ujęte są również pozafinansowe formy współpracy realizowane w danym roku.

Ocena realizacji programu odbywa się poprzez złożenie Radzie Powiatu sprawozdania z realizacji rocznego programu współpracy do 30 kwietnia roku następnego.

Samorząd prowadzi działania wspomagające lokalne organizacje. Wspiera integrację środowisk pozarządowych poprzez organizowanie spotkań, a także bierze czynny udział w forach organizowanych przez organizacje. Ważną formą rozwijającą współpracę są doroczne spotkania dotyczące konsultacji programu współpracy.

Samorząd inwestuje w rozwój organizacji na swoim terenie. Organizuje dla nich szkolenia, udziela wsparcia merytorycznego (np. porad prawnych), pomaga w organizacji konferencji (udostępnia sale, namioty, sceny i sprzęt), przedstawiciele administracji uczestniczą w spotkaniach środowisk pozarządowych. Organizacje mogą liczyć na pomoc, gdy chcą rozszerzyć swoją działalność, współpracować z innymi samorządami.

Samorząd regularnie prowadzi konkursy dla organizacji pozarządowych, zleca też zadania publiczne w inny sposób. Co więcej, organizacje i samorząd realizują zadania w bardzo różnych obszarach:

- 1) prowadzenie wspólnych przedsięwzięć, np.: organizacja imprez kulturalno-promocyjnych, preferujących zdrowy styl życia oraz sportowo-rekreacyjnych dotyczących Powiatu, współorganizowanie konferencji, forum, szkoleń itp.;
- 2) przekazywanie organizacjom, w miarę możliwości i w uzasadnionych przypadkach materiałów informacyjnych w celu realizacji projektów poza granicami powiatu i kraju;
- 3) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Powiatem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;

Biuro Projektu: Krzyżowa 7, 58-112 Grodziszczce, tel. 748500124, faks 748500305

Lider Projektu: Fundacja „Krzyżowa” dla Porozumienia Europejskiego

Partnerzy Projektu: Starostwo Powiatowe w Świdnicy, Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych





Projekt „Tak dla modelu współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych w Powiecie Świdnickim” jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

- 4) pomoc i współdziałanie z organizacjami w poszukiwaniu i pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł, zwłaszcza pomocy w pozyskiwaniu przez organizacje pozarządowe partnerów zagranicznych i środków z funduszy międzynarodowych, w szczególności z Unii Europejskiej;

W co najmniej kilku z nich istnieje stabilna współpraca, choć nie są zawiązywane formalne partnerstwa.

W wyniku przeprowadzonej autodiagnozy uczestnicy spotkania ocenili ogólną ocenę współpracy na 4:

OGÓLNA OCENA WSPÓŁPRACY

Płaszczyzna współpracy	Ocena	Opis ułatwiający ustalenie oceny	OCENA
Tworzenie polityk publicznych	1 – nie współpracuje się nam dobrze	Nie diagnozujemy wspólnie problemów i potrzeb mieszkańców, nie wymieniamy się informacjami, nie współtworzymy/konsultujemy istotnych dokumentów, aktów prawa lokalnego, program współpracy to fasada.	4
	2 – ocena pośrednia	Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 1-ki lub 3-ki	
	3 – współpracuje się średnio	Czasem współpracujemy ze sobą, ale nieregularnie. Nie wszystkie polityki (w tym dokumenty, prawo lokalne itp.) podlegają konsultacjom. Programy współpracy, choć istnieją, to nie satysfakcjonują jednej ze stron, są sztampowe – nie do końca odzwierciedlają lokalne potrzeby, nie zawsze przekładają się na realia.	
	4 – ocena pośrednia	Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 3-ki lub 5-ki	
	5 – współpracuje się nam bardzo dobrze	Wspólnie tworzymy wszystkie ważne polityki i dokumenty, konsultujemy je, wymieniamy się informacjami. Programy współpracy odzwierciedlają prawdziwe relacje między nami i gwarantują ich poprawność.	

Biuro Projektu: Krzyżowa 7, 58-112 Grodziszczce, tel. 748500124, faks 748500305

Lider Projektu: Fundacja „Krzyżowa” dla Porozumienia Europejskiego

Partnerzy Projektu: Starostwo Powiatowe w Świdnicy, Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych





Projekt „Tak dla modelu współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych w Powiecie Świdnickim” jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

Płaszczyzna współpracy	Ocena	Opis ułatwiający ustalenie oceny	OCENA
------------------------	-------	----------------------------------	-------

Realizacja zadań publicznych	1 – nie współpracuje się nam dobrze	Samorząd prawie nie organizuje konkursów ani nie zleca organizacjom prawie żadnych zadań. Administracja nie wspiera też organizacji w żaden inny sposób, czy to poprzez udostępnianie lokali, czy innego rodzaju pomocy pozafinansowej. Organizacje nie uczestniczą też w ocenie realizacji zadań. Zupełnie nie są zawierane formalne partnerstwa dla rozwiązywania wspólnych problemów.	4
	2 – ocena pośrednia	<i>Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 1-ki lub 3-ki</i>	
	3 – współpracuje się średnio	Organizowane są nieliczne konkursy dla organizacji pozarządowych, zadania publiczne są też zlecane w innych trybach. Samorząd współpracuje tylko w niektórych dziedzinach, choć mógłby angażować organizacje w większym zakresie. Sporadycznie udzielane jest wsparcie majątkowe (np. udostępnianie pomieszczeń itp.). Samorząd unika angażowania organizacji w ocenę zadań, sporadycznie zdarza się zawiązywanie partnerstw dla rozwiązania wspólnych problemów.	
	4 – ocena pośrednia	<i>Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 3-ki lub 5-ki</i>	
	5 – współpracuje się nam bardzo dobrze	Samorząd regularnie prowadzi konkursy dla organizacji pozarządowych, zleca też zadania publiczne w inny sposób. Co więcej, organizacje realizują zadania w bardzo różnych obszarach. W co najmniej kilku z nich istnieje stabilna współpraca, zawiązywane są formalne partnerstwa w różnych sprawach. Organizacje współuczestniczą w ocenie realizacji zadań publicznych	

Biuro Projektu: Krzyżowa 7, 58-112 Grodziszczce, tel. 748500124, faks 748500305

Lider Projektu: Fundacja „Krzyżowa” dla Porozumienia Europejskiego

Partnerzy Projektu: Starostwo Powiatowe w Świdnicy, Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych





Projekt „Tak dla modelu współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych w Powiecie Świdnickim” jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

Płaszczyzna współpracy	Ocena	Opis ułatwiający ustalenie oceny	OCENA
------------------------	-------	----------------------------------	-------

Rozwijanie infrastruktury współpracy	1 – nie współpracuje się nam dobrze	Organizacje w zasadzie nie mają szans uzyskać pomocy od samorządu – lokalu, porad, konsultacji. Nie istnieją żadne instrumenty wspierania pozarządowej infrastruktury (np. fundusz pożyczkowy czy centrum wspierania organizacji itp.). Nie istnieje baza lokalnych organizacji.	
	2 – ocena pośrednia	<i>Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 1-ki lub 3-ki</i>	
	3 – współpracuje się średnio	Samorząd udziela pewnego wsparcia miejscowym organizacjom. Urzędnicy od czasu do czasu organizują szkolenia i udzielają organizacjom porady. Istnieje gremium/zespół, który można określić jako lokalna rada działalności pożytku publicznego, nie pracuje on (ona) jednak zbyt intensywnie. Tylko niektóre organizacje mają realną szansę skorzystać z innych form wsparcia – lokali, sal konferencyjnych, promocji swoich działań poprzez media samorządowe itp.	4
	4 – ocena pośrednia	<i>Wystawiamy, jeśli trudno zgodzić się co do 3-ki lub 5-ki</i>	
	5 – współpracuje się nam bardzo dobrze	Samorząd inwestuje w rozwój organizacji na swoim terenie. Organizuje dla nich szkolenia, udziela wsparcia merytorycznego (np. porad prawnych), pomaga w organizacji konferencji, przedstawiciele administracji uczestniczą w spotkaniach środowisk pozarządowych. Organizacje mogą liczyć na pomoc, gdy chcą rozszerzyć swoją działalność, współpracować z innymi samorządami. Intensywnie działa lokalna rada pożytku publicznego/zespoły/fora konsultacyjne itp.	

Biuro Projektu: Krzyżowa 7, 58-112 Grodziszczce, tel. 748500124, faks 748500305

Lider Projektu: Fundacja „Krzyżowa” dla Porozumienia Europejskiego

Partnerzy Projektu: Starostwo Powiatowe w Świdnicy, Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych





Projekt „Tak dla modelu współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych w Powiecie Świdnickim” jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

W wyniku przeprowadzonej autodiagnozy w ramach projektu pt: „Tak dla modelu współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych w Powiecie Świdnickim”, prowadzone działania zwiększyły świadomość członków organizacji o ich własnych możliwościach względem jednostek samorządu. Przedstawiona struktura i poszczególne etapy tworzenia współpracy pokazują, jak ważna jest współpraca zarówno na etapie tworzenia polityk publicznych, jak i realizacji zadań publicznych. Tworzenie jasnych procedur i rozwój przepływu informacji w efekcie przyczyni się do budowy infrastruktury współpracy mającej na celu dobro lokalnych społeczności.

Data i podpis.....

Biuro Projektu: Krzyżowa 7, 58-112 Grodziszczce, tel. 748500124, faks 748500305

Lider Projektu: Fundacja „Krzyżowa” dla Porozumienia Europejskiego

Partnerzy Projektu: Starostwo Powiatowe w Świdnicy, Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych

